

临沂临港经济开发区安全生产委员会文件

临港安发〔2023〕13号

临港区安全生产委员会关于印发《深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述深化安全生产责任落实专项行动方案》的通知

区安委会各成员单位：

现将《深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述深化安全生产责任落实专项行动方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

临沂临港经济开发区安全生产委员会

2023年11月21日

深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述深化安全生产责任落实专项行动方案

为进一步学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，更好推动安全生产责任落实，现就开展专项行动提出如下方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故重要讲话（以下简称“重要讲话”）发表十周年为契机，认真总结各部门单位落实安全生产责任的做法和成效，查找问题不足，分析短板差距，研究改进措施，聚焦责任落实这个关键，督促各部门单位更加坚定自觉树立并践行安全发展理念，更加坚定履行属地管理责任，更加主动落实“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，更加自觉督促推动企业安全生产主体责任落实，更加有力抓终端、抓末梢、抓基层、抓基础、抓岗位、抓职责，有效推动安全生产形势持续稳定向好，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、主要任务

专项行动自现在起至12月底结束，不划阶段、不分环节，要把学习研讨、对照检查、系统总结等贯通起来，边对照检查、边改进落实、边总结提升，确保取得实效。

（一）集中学习研讨。党委（党组）理论学习中心组要

组织集中学习研讨习近平总书记关于安全生产重要论述，特别是习近平总书记关于青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故重要讲话精神，以及国务院安委会 15 条硬措施和省委省政府《关于贯彻落实习近平总书记重要批示精神进一步加强安全生产工作的意见》（鲁厅字〔2020〕8 号），研究进一步抓好责任落实的具体措施。同时，组织引导安委会各成员单位干部职工进行学习研讨，督促引导各类生产经营单位开展全员学习，在各层面广泛形成学习贯彻落实的思想自觉和行动自觉，营造“学、思、践、悟”的浓厚氛围，转化为抓紧抓牢抓细抓实安全生产的强大动力。

（二）深入对照检查。安委会各成员单位要结合本部门、本系统实际，对照习近平总书记关于安全生产重要论述和重要讲话要求，深入对照检查属地管理责任落实情况，深入对照检查“三管三必须”责任落实情况，深入对照检查企业主体责任落实情况，形成对照检查报告。一方面，系统总结知责明责、履责尽责、督责问责的做法及成效，客观分析安全生产事业发展变化、重要成就和创新措施；另一方面，突出问题导向，对照检查问题不足，找准短板差距，剖析问题根源，明确改进措施。重点对照检查内容如下：

第一，深入对照检查党委政府属地管理责任落实情况

1.对照“党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位”“坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关”的

要求，检查党委政府落实安全发展理念，统筹发展和安全，完善安全生产制度措施情况；检查把安全生产列入党委政府重要议事日程，定期研究决策重大事项情况；检查招商引资、项目建设安全生产审核把关，做到不安全不招引、不安全不审批的情况。

2.对照“党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓”“抓紧建立健全安全生产责任体系”“把安全责任落实到岗位、落实到人头”“落实属地管理责任，依法依规，严管严抓”的要求，检查结合实际制定并落实《党政领导干部安全生产工作职责》情况；检查党委政府主要负责人履行安全生产职责情况；检查明确各有关部门安全生产职责情况；检查明确本地重点行业领域行业主管部门、监管部门情况；检查明确本地各类生产经营单位的安全生产监管部门情况；检查明确新业态新领域的安全生产监管责任情况。

3.对照“加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险‘一票否决’”“加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作”的要求，检查安全生产纳入高质量发展绩效考核等情况；检查严格安全生产考核奖惩，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”情况；检查党政领导干部履行安全生产职责情况纳入年度述职等重要内容情况；检查本地区生产安全事故调查、追责问责、警示教育和改进落实情况。

第二，深入对照检查部门“三管三必须”责任落实情况

1.对照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，负有行业领域管理职责的有关部门对照检查依法履行安全生产管理责任，将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作，指导、检查和督促企事业单位加强安全防范情况。负有安全生产监督管理职责的有关部门对照检查在各自职责范围内，对有关行业领域的安全生产工作实施监督管理，强化监管执法，依法查处违法违规情况。区安委会其他成员单位结合本部门职责，对照检查为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展情况。各部门都要对照检查是否存在职责边界不清、职责认同不到位，甚至推责、卸责、避责、失责等问题。

2.对照“抓紧建立健全安全生产责任体系”“把安全责任落实到岗位、落实到人头”的要求，检查部门制定领导班子成员安全生产责任清单，并将安全生产工作纳入领导干部述职内容情况；检查各行业主管部门、监管部门按规定成立或明确专门科室、配备专职（专责）人员抓安全生产工作情况。

3.对照“采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，暗查暗访，特别是要深查地下油气管网这样的隐蔽致灾隐患”的要求，检查部门主要负责人、分管负责人亲自带队，“四不两直”检查安全生产，层层传导压力情况；检查各行业主管部门、监管部门提高发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平，提升隐患排查质量，

深查隐蔽致灾隐患特别是重大事故隐患情况。

4.对照“加大隐患整改治理力度，建立安全生产检查工作责任制，实行谁检查、谁签字、谁负责，做到不打折扣、不留死角、不走过场，务必见到成效”的要求，检查各行业主管部门、监管部门厘清本行业领域安全生产主管或监管对象底数，完成企业安全生产分类分级并实行动态管理，分类落实差异化监管措施情况；检查督促企业抓好隐患整改治理情况；检查安全生产检查工作责任制建立落实情况。

5.对照“安全生产，要坚持防患于未然”“要继续开展安全生产大检查，做到‘全覆盖、零容忍、严执法、重实效’”的要求，检查各行业主管部门、监管部门制定实施安全生产年度监督检查计划，深入企业现场监督检查情况；检查有关部门加大安全生产执法力度，对违法违规行为依法严厉处罚，对相关违法违规情形实施“一案双罚”，实施联合惩戒，严肃追究刑责，定期公布执法处罚典型案例情况。

6.对照“要做到‘一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示’”“各地区和各行业领域深刻吸取安全事故带来的教训，强化安全责任，改进安全监管，落实防范措施”的要求，检查本行业领域生产安全事故警示教育情况；检查本行业领域改进监管和防范措施落实情况。

第三，深入对照检查企业安全生产主体责任落实情况

1.对照“所有企业都必须认真履行安全生产主体责任”的要求，检查企业全员安全生产责任制建立落实情况，企业主

要负责人、其他负责人、职能部门负责人、生产车间（区队）负责人、生产班组负责人、一线从业人员（包括劳务派遣人员、实习生等）的安全生产责任清单制定落实情况；检查企业安全生产考核奖惩机制建立落实情况，督促一线从业人员严格履行安全生产岗位责任，严格遵守规章制度和操作规程，坚决杜绝“三违”行为情况。各企业都要自查是否存在主体责任层层衰减，主要负责人履责不力和一线岗位人员责任缺失“两头失守”，责任落实虚化、弱化、外化等问题。

2.对照“安全投入到位”的要求，检查企业安全费用提取和使用情况；检查安全设施、设备和工艺投入情况；检查从业人员安全教育培训投入情况；检查重大危险源和事故隐患的评估、整改、监控投入情况；检查安全生产检查与评价投入情况。

3.对照“安全培训到位”的要求，检查企业全员安全生产教育培训落实情况；检查企业安全生产“晨会”、“开工第一课”等制度落实情况；检查企业安全文化建设、事故警示教育等情况。

4.对照“基础管理到位”的要求，检查企业安全生产规章制度和操作规程制定落实情况；检查企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建立落实情况；检查企业安全总监、内部事故隐患举报奖励等制度建立落实情况；检查企业危险作业管理、外包项目管理、安全设施设备管理、劳务派遣和灵活用工人员管理等情况。

5.对照“应急救援到位”的要求，检查企业安全生产突发事件应急预案编制、应急救援队伍建设、应急演练组织、应急器材设备配备等情况。

（三）系统总结提升。各部门要围绕制约安全生产的突出矛盾问题，聚焦本地本行业领域存在的短板弱项，及时研究决策一批安全生产重大事项，健全完善一批安全生产法规规章、标准规范和制度措施，落实一批安全生产“人、财、物”方面的保障要素，进一步提高本部门本单位对安全生产责任的认知，研究形成本地、本部门的改进落实措施。

三、组织实施

（一）加强组织领导。区安委会成立专项行动领导小组，由区安委会领导任组长，区安委会有关成员单位为成员，研究解决专项行动重要事项。领导小组下设办公室，设在区安全生产监管办公室集中办公，负责专项行动具体推进落实。各部门要高度重视专项行动，相应成立领导小组和领导小组办公室，主要负责人要亲自研究、亲自把关，健全工作体系，组织专门力量，深入对照检查，确保取得实效。

（二）强化督促指导。区专项行动领导小组办公室统筹安排，组织对各部门单位进行“点对点”督促指导，推动各部门认真总结责任落实情况，确保高质量报送对照检查报告，推动“三管三必须”责任落实落地。对敷衍应付、效果不好的直接向单位主要负责人反馈。各部门要结合重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，督促企业开展对照检查，推动企业

主体责任落实。

(三)深入开展宣传。各部门要以开展专项行动为契机，深入挖掘我区安全生产的特色做法、工作亮点、创新举措和突出变化，通过政府官网、广播电视、新媒体等各种媒体平台宣传报道，在主流媒体推出专项行动专题专栏和系列宣传报道，组织开展丰富多彩、形式多样的各类宣传活动，总结推广一批正面典型和案例，形成学习宣传重要讲话精神的浓厚氛围。

- 附件：1.深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述
深化安全生产责任落实专项行动领导小组及办公室组成人员
- 2.党委政府属地管理责任落实情况对照检查表
- 3.部门“三管三必须”责任落实情况对照检查表
- 4.企业安全生产主体责任落实情况对照检查表

(此页无正文)